

### El Eje 4 en Finlandia

El sistema finlandés de ejecución del Eje 4 es moderadamente centralizado y destaca por su eficacia. Los FLAG animan y seleccionan proyectos, pero la aprobación final y los pagos se efectúan mediante las oficinas regionales del Órgano Mediador. Gracias a la cercanía y confianza entre el Órgano Mediador y los FLAG, los proyectos pueden aprobarse en un plazo de seis semanas a partir de la presentación a un FLAG y, a veces, incluso inferior. Los FLAG finlandeses han utilizado las organizaciones existentes como sus entidades jurídicas, que se encargan de la mayoría de tareas administrativas, lo que permite al personal del FLAG centrarse en movilizar y prestar ayuda a los participantes locales para establecer proyectos que resulten beneficiosos para el sector pesquero y el territorio.



### Funcionamiento: regímenes administrativos y responsabilidades

**Autoridad de Gestión (AG):** el Ministerio de Agricultura y Pesca es la Autoridad de Gestión del Eje 4 en Finlandia, determina los criterios de subvencionabilidad para las zonas de pesca y selecciona las estrategias y asociaciones que reciben financiación para constituirse como un FLAG. Ha asignado un 9% del presupuesto del FEP de Finlandia al Eje 4, además de destinar cofinanciación nacional para el periodo. Ha definido, asimismo, los criterios generales de subvencionabilidad para proyectos que vayan a ser financiados por los FLAG con el fin de asegurar que las acciones locales contribuyan a la estrategia nacional de pesca y acuicultura. Las Autoridades nacionales de Certificación y Auditoría se encargan de informar a la Comisión Europea.

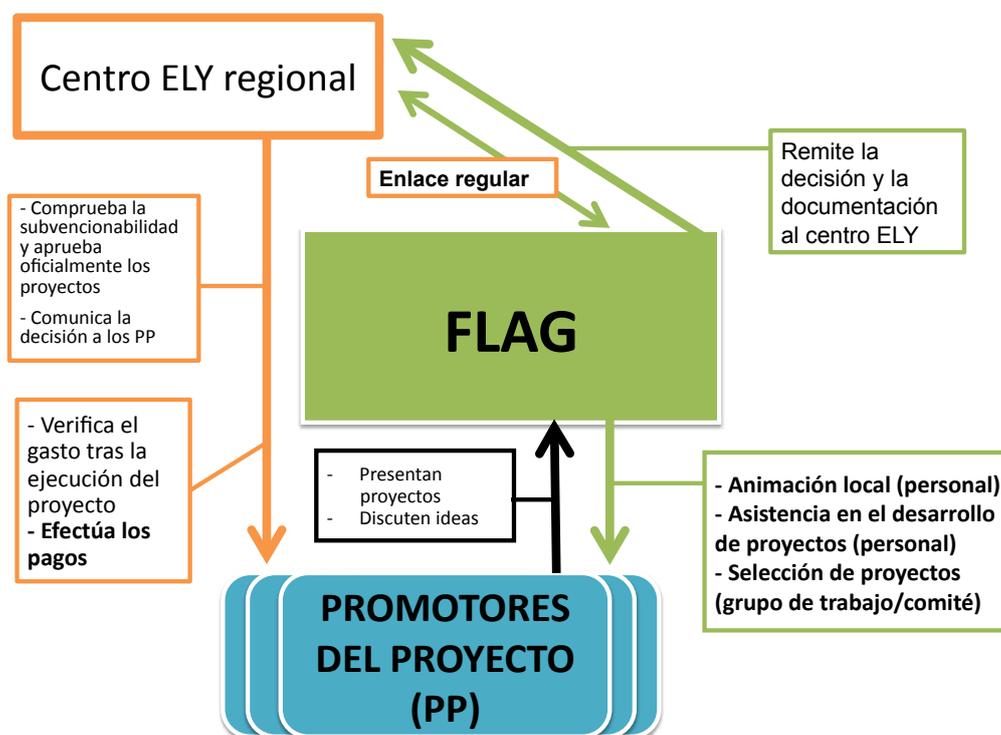
**Órgano Mediador:** las responsabilidades de gestión del programa y los pagos a los beneficiarios se delegan a los 12 centros regionales ELY. Estos centros reciben solicitudes de financiación para los proyectos seleccionados por el FLAG en su región y verifican los criterios de subvencionabilidad antes de aprobarlos formalmente. Una vez que un centro ELY aprueba un proyecto, se encarga de supervisar su ejecución y realizar los pagos directamente al beneficiario. Asimismo, ha de informar a la AG sobre los proyectos aprobados, los pagos efectuados y la evaluación.

**Grupo de Acción Local de Pesca (FLAG):** acreditado por la AG para poner en práctica la estrategia de desarrollo local. Los FLAG finlandeses recurren a las organizaciones existentes, en algunos casos grupos del programa LEADER, como entidad jurídica. El personal del FLAG, remunerado generalmente por los municipios locales, se dedica a las siguientes tareas:

- › Elaborar una estrategia de desarrollo local.
- › Animar y apoyar el desarrollo de proyectos.

- › Verificar informalmente los formularios de solicitud (que pueden presentarse en cualquier momento).
- › Convocar al grupo de trabajo del FLAG (como media, cada dos meses), un grupo de expertos que realiza aportaciones y ratifica la estrategia del FLAG, selecciona proyectos, ofrece servicios comunitarios a través de sus propias redes e informa sobre las actividades del FLAG.

### Sistema de ejecución del Eje 4 en Finlandia



### Lo que funciona bien

El modelo finlandés es un sistema eficiente y eficaz en el que cada actor tiene clara su función. Uno de los puntos fuertes puede ser la adecuada **separación de competencias**: el centro ELY se encarga de los asuntos relacionados con la subvencionabilidad, la aprobación formal y los pagos, mientras que el FLAG se ocupa de la ejecución del conjunto de proyectos que pone en práctica su estrategia de desarrollo local.

La **coordinación y proximidad regular entre el FLAG y el centro ELY** es eficaz a la hora de fomentar un alto grado de confianza entre ellos, lo que a su vez contribuye a fijar una meta común. Los proyectos que selecciona el FLAG rara vez son rechazados por el centro ELY, no sólo porque el personal del FLAG comprueba minuciosamente desde el principio la subvencionabilidad de las ideas de proyecto, sino porque el centro ELY sabe los proyectos que el FLAG tiene en preparación, por lo que cualquier problema de subvencionabilidad se detecta antes de que se haya invertido una enorme cantidad de trabajo en el establecimiento de un proyecto no subvencionable. Este método de trabajo contribuye a que la aprobación formal sea relativamente rápida (de una a cinco semanas) una vez que la documentación de los proyectos ha sido seleccionada por el FLAG y llega al centro ELY.

El hecho de que los FLAG de Finlandia se hayan establecido en virtud de organizaciones existentes implica que la mayoría del trabajo administrativo se lleva a cabo por la entidad jurídica del FLAG (comúnmente un grupo LEADER), permitiendo que el responsable del FLAG se **centre en la activación de los proyectos**. En Finlandia, cerca del 20% del presupuesto del FLAG de un millón de euros se destina a la activación de proyectos y financiación, lo que proporciona asistencia directa a la comunidad y un estímulo proactivo para presentar proyectos y reunir la documentación y el presupuesto para éstos. Además, incluye la agrupación de proyectos que obtengan fondos públicos adicionales

(a veces de varios millones de euros), incluidos los provenientes de otros ejes del FEP. La importancia de este trabajo de activación no debe subestimarse: en Finlandia ha logrado la participación de pequeñas asociaciones y la presentación de multitud de proyectos que, de otra forma, no habría resultado posible.

## Cuestiones que este modelo ayuda a solventar

El sistema finlandés ha demostrado su eficacia en la participación de pequeñas asociaciones y el desarrollo de la cooperación entre las distintas partes del sector pesquero, gracias a profesionales competentes y especializados que han centrado casi todo su trabajo en la activación de proyectos.

También evita la excesiva carga administrativa y la duplicación de tareas que a veces se produce en la gestión de fondos de la UE en otros programas y países al haber establecido normas claramente definidas para el programa y las funciones de los distintos actores. Además, el modelo ha generado la confianza necesaria para asegurar el respeto de las decisiones adoptadas de manera descentralizada y que el trabajo no se duplique por temor a errores.

El relativo poco peso del sistema administrativo y la confianza entre las partes interesadas permite aplicar un enfoque dinámico y flexible al desarrollo local, centrado en satisfacer necesidades más que en el mero cumplimiento de las obligaciones administrativas.

## Transferibilidad, las lecciones aprendidas

El modelo finlandés evidencia un mecanismo eficaz para generar proyectos locales y otorgar financiación a los beneficiarios de pequeños proyectos. El centro ELY es un ejemplo en el que la aprobación y el pago de los proyectos son efectuados por una agencia nacional a través de sus oficinas regionales que mantienen un estrecho contacto con los FLAG, evitando, de ese modo, trabas y retrasos administrativos. Convendría que las administraciones nacionales que no tengan una ejecución descentralizada examinaran el modelo del centro ELY, cuyos programas nacionales de gastos se gestionan de forma mucho más descentralizada.

### El Eje 4 en Finlandia

- › Ocho FLAG.
- › Presupuesto total del Eje 4: 8 millones de euros (3 606 000 € del FEP, el 9% del presupuesto del FEP de Finlandia).
- › Promedio de 1 millón de euros por FLAG para el periodo 2007-2013.
- › 249 proyectos locales aprobados hasta diciembre de 2012.
- › Para más información sobre los FLAG finlandeses, la composición de sus asociaciones y sus objetivos, consulte la [página web de FARNET](#).
- › **Información de contacto de la Autoridad de Gestión:**  
Timo Halonen, Ministerio de Agricultura y Pesca, Dirección General de Pesca y Caza.  
Correo electrónico: [timo.halonen@mmm.fi](mailto:timo.halonen@mmm.fi).  
Teléfono: + 358 295 162 411.

**Editor:** Comisión Europea, Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca, Director General.

**Cláusula de exención de responsabilidad:** La Dirección General de Asuntos Marítimos y Pesca es responsable de la elaboración total de este documento, pero no se responsabiliza de su contenido ni garantiza la precisión de los datos